

Warszawa, 10.12.2020 r.

### OPRACOWANIE ZAGADNIENIA PRAWNEGO DOTYCZĄCEGO OTRZYMYWANIA DODATKU DO WYNAGRODZENIA

#### 1. Podstawa sporządzenia Opracowania:

Pytania prawne otrzymane w ramach projektu „Prawnik dla Lekarza” prowadzonego przez OIL im. prof. Jana Nielubowicza w Warszawie.

#### 2. Przedmiot Opracowania:

Przedmiotem Opracowania jest udzielenie odpowiedzi na przedstawione pytania:

*Komu przysługuje tzw. dodatek covidowy do wynagrodzenia? Czy można uzależnić jego wysokość od ilości przepracowanych godzin bezpośrednio z osobami zakażonymi czy też podejrzanymi o zakażenie? Czy należy ewidencjonować czas spędzony np. w kombinezonie i innych środkach ochrony indywidualnej w celu wyliczenia przysługującej wysokości dodatku?*

#### 3. Podstawy prawne:

1. Polecenie Ministra Zdrowia DSZ. 2245954 z dnia 01.11.2020 r. skierowane do p.o. Prezesa NFZ (dalej też: Polecenie);
2. Ustawa z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia funkcjonowania ochrony zdrowia w związku z epidemią COVID-19 oraz po jej ustaniu (Dz. U. 2020 poz. 1493);
3. Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych Dz.U. 2020 poz. 374.

#### 4. Klauzule prawne:

Opinia dotyczy wyłącznie kwestii w niej określonych i nie może być interpretowana, jako obejmująca, w tym przez domniemanie, inne, niewspomniane w niej kwestie.

W niniejszej Opinii prawnej zaprezentowano niezależną, subiektywną ocenę sporządzającego, dotyczącą prawnych aspektów przedmiotu analizy.

Opinia może zostać wykorzystana wyłącznie w celach obrony interesów Pytającego.

## 5. Opracowanie zagadnienia:

Na wstępie zaznaczyć należy, że dodatek covidowy, o którym mowa w Opinii wynika jedynie z Polecenia, a nie jakiegokolwiek źródła prawa powszechnego. Wszystkie wnioski opierają się więc na treści tego Polecenia.

Jak czytamy w poleceniu Ministra Zdrowia z dnia 01.11.2020 r. skierowanym do p.o. Prezesa NFZ na podstawie art. 42 ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia funkcjonowania ochrony zdrowia w związku z epidemią COVID-19 oraz po jej ustaniu, **postanowił on zmienić ówczesnie obowiązujące Polecenie z dnia 04.09.2020 r., które przyznawało wybranemu personelowi medycznemu dodatkowe wynagrodzenie.**

*Na marginesie należy wyjaśnić, że art. 42 ww. ustawy stanowi, iż polecenia wydawane są przez podmiot, który uzyskał do tego uprawnienia na podstawie art. 10, art. 10a i art. 11 Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych Dz.U. 2020 poz. 374.*

*Ponadto, czytamy w nim, że wydane polecenie może być zmienione również na podstawie art. 10, art. 10a i art. 11.*

*Niestety ww. artykuły na podstawie, których uzyskano uprawnienie do wydawania poleceń, jak i możliwość zmiany tych poleceń już nie obowiązują. Artykuły 10, 10a i art. 11 Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych utraciły swoją moc.*

Abstrahując od legalności ww. dokumentu, **poleca on NFZ przekazanie określonym podmiotom leczniczym środków finansowych z przeznaczeniem na przyznanie osobom wykonującym zawód medyczny w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295, z późn. zm.) spełniającym określone warunki  **dodatkowego świadczenia pieniężnego, wypłacanego miesięcznie.****

Zgodnie z Poleceniem dodatkowe świadczenie pieniężne otrzymają:

1. Osoby wykonujące zawód medyczny zatrudnione w szpitalach II i III poziomu zabezpieczenia covidowego, wpisanych do wykazu prowadzonego przez dyrektorów oddziałów NFZ wspólnie z wojewodami, które uczestniczą w udzielaniu świadczeń zdrowotnych i mają bezpośredni kontakt z pacjentami z podejrzeniem i z zakażeniem wirusem SARS-CoV-2;
2. Osoby wykonujące zawód medyczny w SOR lub izbach przyjęć, zespołach ratownictwa medycznego, w tym lotniczych zespołach ratownictwa;
3. Osoby wykonujące czynności diagnostyki laboratoryjnej w laboratoriach umieszczonych na wykazie Ministra Zdrowia, zlokalizowanych w szpitalach I, II i III poziomu zabezpieczenia covidowego, z którymi NFZ podpisał umowę na wykonywanie testów w kierunku SARS-CoV-2. (Laboratoria te muszą być wpisane na listę opublikowaną na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia pod adresem: <https://www.gov.pl/web/zdrowie/lista-laboratoriow-covid>.)

Zaznaczyć należy, iż **zgodnie z aktualnym Poleceniem dodatkowe świadczenie nie przysługuje ww. osobom, skierowanym do pracy decyzją Wojewody czy też decyzją Ministra Zdrowia** (czyli na podstawie art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi).

Z treści Polecenia wynika, że ww. osoby mogą otrzymać dodatkowe świadczenie w przypadku zatrudnienia na podstawie stosunku pracy jak i na podstawie innego rodzaju zatrudnienia. Czyli **zarówno osoby wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę jak i umowy cywilnoprawnej uprawnione są do otrzymania dodatku do wynagrodzenia.**

Jak wynika z treści Polecenia **kwota dodatku powinna być równa 100% wynagrodzenia danej osoby, oraz nie wyższa niż 15 000 zł.** W przypadku świadczenia pracy przez daną osobę przez niepełny miesiąc,

świadczenie dodatkowe za ten miesiąc podlegać powinno proporcjonalnemu obniżeniu.

**Obliczenia wysokości dodatku dokonuje się na podstawie wysokości miesięcznego wynagrodzenia danej osoby w podmiocie leczniczym na dzień udostępniania tej informacji.**

Zwrócić należy uwagę, że dodatek jest uzależniony jedynie od wysokości miesięcznego wynagrodzenia danej osoby. **Polecenie nie przewiduje żadnych innych kryteriów przy obliczaniu jego wysokości.**

Wszelkie praktyki stosowane przez podmioty lecznicze uzależniające wysokość dodatku od ilości godzin przepracowanych przy pacjencie zakażonym, od czasu przebywania w kombinezonie i innych środkach ochrony indywidualnej nie mają uzasadnienia.

Jedynym kryterium, które należy wziąć pod uwagę przy obliczaniu wysokości dodatku jest wysokość miesięcznego wynagrodzenia, które osiągało się w danym podmiocie leczniczym w dniu przekazywania tej informacji.

Polecenie wyraźnie wskazuje, jakie informacje przekazuje do NFZ kierownik podmiotu leczniczego w celu uzyskania środków finansowych na dodatki do wynagrodzenia i nie ma wśród nich żadnej ewidencji godzin pracy.

**Ponadto, jak wskazuje treść Polecenia dodatek stanowi 100% wynagrodzenia – czyli całość.**

**Nie ma zatem – poza jedną- podstaw do ewentualnych proporcjonalnych ograniczeń w jego wysokości.**

Jedynym przypadkiem, proporcjonalnego ograniczenia dodatku, o którym wspomniano powyżej, jest sytuacja, gdy dana osoba świadczy pracę przez niepełny miesiąc. Świadczenie dodatkowe za ten miesiąc podlegać powinno proporcjonalnemu obniżeniu.

## 6. Odpowiedź na pytania

*Komu przysługuje tzw. dodatek covidowy do wynagrodzenia?*

Powołując się na uproszczoną informację ze strony NFZ, dodatkowe wynagrodzenie otrzymują osoby:

- zatrudnione w szpitalach II i III poziomu zabezpieczenia covidowego, które wykonują zawód medyczny, uczestniczą w udzielaniu świadczeń zdrowotnych, mają bezpośredni kontakt z pacjentami z podejrzeniem i z zakażeniem wirusem SARS-CoV-2;
- wykonujące zawód medyczny w SOR lub izbach przyjęć, zespołach ratownictwa medycznego, w tym lotniczych zespołach ratownictwa;
- wykonujące czynności diagnostyki laboratoryjnej w laboratoriach umieszczonych na wykazie Ministra Zdrowia, zlokalizowanych w szpitalach I, II i III poziomu zabezpieczenia covidowego, z którymi NFZ podpisał umowę na wykonywanie testów w kierunku SARS-CoV-2

<https://www.nfz.gov.pl/aktualnosci/aktualnosci-centrali/dodatkowe-wynagrodzenie-dla-medykow-jak-i-kiedy-bedzie-wyplacane.7863.html>

Dodatek covidowy otrzymają ww. osoby wykonujące pracę zarówno na podstawie umowy o pracę jak i na podstawie umowy cywilnoprawnej.

Dodatkowego świadczenia nie otrzymają ww. osoby skierowane do pracy decyzją Wojewody czy też decyzją Ministra Zdrowia.

*Czy można uzależniać wysokość dodatku covidowego od ilości przepracowanych godzin bezpośrednio z osobami zakażonymi czy też podejrzanymi o zakażenie?*

Nie, nie można. Obliczenia wysokości dodatku dokonuje się jedynie na podstawie wysokości miesięcznego wynagrodzenia danej osoby w podmiocie leczniczym na dzień udostępniania tej informacji.

*Czy należy ewidencjonować czas spędzony np. w kombinezonie i innych środkach ochrony*

*indywidualnej w celu wyliczenia przysługującej wysokości dodatku?*

Nie, Polecenie nie przewiduje takiego obowiązku. Obliczenia wysokości dodatku dokonuje się jedynie na podstawie wysokości miesięcznego wynagrodzenia danej osoby w podmiocie leczniczym na dzień udostępniania tej informacji.

Dodatkowo w Opinii Autorki trudno przyjąć, że wyznacznikiem kryterium bezpośredniego kontaktu z pacjentami z podejrzeniem i z zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 jest ograniczenie się do noszenia kombinezonu. Osoby wykonujące zawód medyczny, poza kontaktem z pacjentem, gdzie wymagane jest nałożenie kombinezonu i innych ŚOI muszą przecież dokonywać innych czynności związanych z leczeniem pacjenta, takich jak choćby konsultacja z innym lekarzem (gdzie nie koniecznie należy mieć kombinezon).

**Opracowanie przygotowała:**  
Karolina Podsiadły-Gęsikowska  
advokat