

Warszawa, dnia 03.11.2020 r.

**Pani**

**Małgorzata Zadorożna**

**Departament Rozwoju Kadr Medycznych**

ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa

e-mail: dep-rkm@mz.gov.pl

Rzecznik Praw Lekarza Okręgowej Izby Lekarskiej w Warszawie im. prof. Jana Nielubowicza, działając w imieniu Okręgowej Izby Lekarskiej w Warszawie, reprezentując interesy osób wykonujących zawód lekarza i lekarza dentysty, na podstawie uchwały nr 471/P-VIII/19 z dnia 17 kwietnia 2019 r., art. 2 ust. 2 oraz art. 5 pkt 14 ustawy o izbach lekarskich (Dz.U. z 2019 r. poz. 965 ze zm.), w związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 30 października 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie specjalizacji lekarzy i lekarzy dentystów (zwane dalej: „rozporządzeniem zmieniającym”), a w konsekwencji wątpliwościami związanymi z treścią wprowadzonych przepisów w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2020 r. w sprawie specjalizacji lekarzy i lekarzy dentystów (zwane dalej: „rozporządzeniem w sprawie specjalizacji”) dotyczącymi kierowania lekarzy do odbywania szkolenia specjalizacyjnego w jednostce akredytowanej, w której występuje szczególnie duże zapotrzebowanie na udzielanie świadczeń zdrowotnych, z pominięciem kryteriów określonych w treści § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie specjalizacji, wnosi o zajęcie stanowiska w przedmiotowej kwestii.

§ 1 pkt 1 rozporządzenia zmieniającego, statuuje iż w § 7 rozporządzenia w sprawie specjalizacji dodaje się dwa ustępy. Pierwszy z nich umożliwia Wojewodzie skierowanie lekarza do odbywania szkolenia specjalizacyjnego w jednostce akredytowanej, w której występuje szczególnie duże zapotrzebowanie na udzielanie świadczeń zdrowotnych przez lekarzy, z pominięciem kryteriów kierowania do odbywania szkolenia specjalizacyjnego określonych w ust. 1. Należy przypomnieć, iż w § 7 ust. 1 przywołanego rozporządzenia ustawodawca upoważnił Wojewodę do kierowania lekarzy do odbywania szkolenia specjalizacyjnego w wybranej przez lekarza jednostce akredytowanej. Przy czym kierując lekarza do odbywania szkolenia Wojewoda musi mieć na względzie wyniki postępowania kwalifikacyjnego, o którym mowa w § 5 tego rozporządzenia. Ustawodawca dodając ust. 1a do rozporządzenia w sprawie specjalizacji wprowadził istotną zmianę w zakresie kierowania do

poszczególnych jednostek akredytowanych, która w związku z brakiem szczegółowej regulacji, nasuwa istotne wątpliwości. Poniżej zostały one przedstawione:

1. Analizując § 7 ust. 1a rozporządzenia w sprawie specjalizacji można dojść do wniosku, że lekarz który zostanie skierowany do odbywania szkolenia specjalizacyjnego w trybie powyższego przepisu przez Wojewodę, będzie musiał zawrzeć umowę o pracę z jednostką akredytowaną do której został skierowany na czas wymagany do zrealizowania wszystkich elementów programu specjalizacji, nie dłuższy niż określony w programie specjalizacji (art. 16h ust. 1 ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentysty). Problem powstaje wtedy gdy lekarz, który uzyskał bardzo dobry/dobry wynik w postępowaniu kwalifikacyjnym i dostał się do typowanej przez niego jednostki akredytowanej, zostanie skierowany do innej jednostki w związku z decyzją Wojewody. W takim przypadku osoba która uzyskała gorszy wynik, a nie została skierowana decyzją Wojewody do innej jednostki akredytowanej, będzie mogła w tym podmiocie odbywać szkolenie specjalizacyjne. Tym samym należy postawić następujące pytanie – czy nie powinna być określona w tym zakresie szczegółowa procedura oraz przyjęte obiektywne kryteria kierowania lekarzy w trybie § 7 ust. 1a powołanego rozporządzenia? W ocenie Rzecznika Praw Lekarza odpowiedź jest twierdząca.

Wątpliwości budzi również czy lekarz skierowany przez Wojewodę w trybie ust. 1a powołanego rozporządzenia będzie musiał odbywać szkolenie specjalizacyjne w jednostce akredytowanej przez cały okres szkolenia, czy też po ustaniu przyczyny takiego skierowanie, tj. występowania szczególnie dużego zapotrzebowania na udzielenie świadczenia zdrowotnego w tej jednostce, lekarz będzie mógł wrócić do wytypowanej przez niego jednostki akredytowanej? Brak w tym względzie przepisów.

2. Druga kwestia sprowadza się do wątpliwości interpretacyjnych przepisu ust. 1b rozporządzenia w sprawie specjalizacji, w treści którego stwierdzono, że „W przypadku, o którym mowa w ust. 1a, wojewoda bierze pod uwagę miejsce zamieszkania kierowanego lekarza.” Zauważyć należy, iż przepis *prima facie* jasny może się okazać wątpliwy dopiero w następstwie przyszłych zdarzeń, a więc jego pierwotne rozumienie może ulec zmianie w trakcie jego interpretacji w odniesieniu do konkretnego stanu faktycznego. Jest to spowodowane przede wszystkim faktem, że sens przepisu zależy oprócz kontekstu gramatycznego również kontekstu funkcjonalnego. W ocenie Rzecznika Praw Lekarza, wykładnia powyższego ustępu prowadzi do następujących pytań, które wymagają odpowiedzi :

- 1) Czy Wojewoda musi „z urzędu” brać pod uwagę miejsce zamieszkania lekarza kierowanego czy też zależy to od jego uznania?

- 2) Czy Wojewoda musi zawsze brać pod uwagę miejsce zamieszkania lekarza kierowanego czy są od tej reguły jakieś wyjątki?
3. Nadto Rzecznik postuluje, aby kierowanie do odbycia szkolenia specjalizacyjnego było zawsze bezwzględnie zgodne z wyborem lekarza dotyczącym rodzaju wybranej specjalizacji.
4. § 7 ust. 1a rozporządzenia w sprawie specjalizacji stwierdza, że Wojewoda może kierować lekarza do odbywania szkolenia specjalizacyjnego poza kryteriami określonymi w ust. 1. Przy czym czy takie skierowanie należy również taktować jako skierowanie, o którym mowa w art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi? Nie jest wykluczona sytuacja, że w związku z dużym zapotrzebowaniem lekarzy w konkretnych rejonach Polski będzie konieczne kierowanie lekarzy poza miejsce zamieszkania. W takim przypadku czy lekarz odbywający szkolenie specjalizacyjne będzie miał zagwarantowany zwrot kosztów przejazdu, zakwaterowania i wyżywienia? Jeśli tak – to na jakich zasadach będą te koszty zwracane lekarzowi?

Mając na względzie powyższe Rzecznik Praw Lekarza, wnosi o pilne ustosunkowanie się do niniejszego pisma.

W celu usprawnienia wymiany pism, proszę o kierowanie dalszej korespondencji również na adres mailowy Rzecznika Praw Lekarza: [rzecznikprawlekarza@oilwaw.org.pl](mailto:rzecznikprawlekarza@oilwaw.org.pl)

**Łączę wyrazy szacunku,**  
**Monika Potocka**  
**Rzecznik Praw Lekarza**

**Załącznik:**

- Uchwała upoważniająca.